

ASEAN 大使通信

第 17 回 日 ASEAN 協力分野の明確化

2024 年（令和 6 年）4 月 30 日



カオ・キムホン ASEAN 事務総長とのワーキングランチ
(2024 年 4 月 17 日、ASEAN 事務局提供)

約 1 か月のラマダン（断食月）とその直後のレバラン休暇が終わり、市内の活気が戻ってきました。仕事の内容も、日 ASEAN 友好協力 50 周年直後の一連の行事が終わり、具体的な実施とフォローアップに移行しています。

50 周年の総括として、月刊インドネシア 4 月号に『[日本 ASEAN 友好協力 50 周年のビジョン実現に向けて](#)』、じゃかるた新聞 4 月 25 日版に『[「信頼」で「共創」する未来へ](#)』と題して、それぞれ寄稿しました。これからの課題は、昨年 12 月の特別首脳会議で採択された実施計画の着実なフォローアップを通じて、幅広い関係機関による取組と新たなパートナーとの連携の推進につなげることです。

そのための鍵となるのは、130 項目にわたる実施計画の項目を整理し、日 ASEAN 協力分野を明確化することだと感じています。今回の ASEAN 大使通信では、今月の新たな動向や取組についてご報告するとともに、日 ASEAN 協力分野の明確化の重要性について、皆さんと一緒に考えていきたいと思います。

TRUST AND DISTRUST RANKINGS OF MAJOR POWERS IN THE REGION

The "trust" and "distrust" rankings of five countries that can exert influence on Southeast Asia are based on a consolidated five-point Likert scale of positive and negative responses ("Very Confident" to "No Confidence"). The "No Comment" responses are removed from this analysis.

Japan maintained its solid lead as the region's most trusted power (58.9%) with the US coming in second (42.4%), followed by the EU (41.5%), China (24.8%), and India (24.2%). At the country level, the largest drops in trust levels towards Japan are recorded in Brunei (27.2%) and Laos (12.0%). The biggest jumps in confidence levels towards Japan can be found in Cambodia (8.7% in 2023 to 61.9% in 2024) and Myanmar (34.8% in 2023 to 49.7% in 2024). The view that Japan is a responsible international law advocate is still strong at 36.5%, albeit a decline from 41.0% in 2023. The assessment that Japan has vast economic resources and the political will to provide global leadership remained steadfast at 27.7%, Japan's respectful, considerate, low-key style of approach to the region, and its call to regional partners to "co-create" a vision together at the 50th ASEAN-Japan Commemorative Summit in December 2023 was well played.

Trust in the US recorded a significant drop from 54.2% last year to 42.4% this year. Southeast Asia appears cautious of the Biden Administration, with Presidential elections soon to be held in November 2024. The decline in trust is evident in all ASEAN countries except the Philippines, which saw

a slight increase of 4.3%. President Ferdinand Marcos Jr. received a warm reception at the White House last year and the signing of the Enhanced Defence Cooperation Agreement was positively welcomed by the Philippines. The largest drops in levels of confidence towards the US can be observed in Laos (35.0%), Cambodia (28.3%), and Brunei (28.1%). While the majority of those who trust the US attribute this to its vast economic resources and political will (45.0%), those who distrust it hold a prevailing view that the US is distracted by its internal affairs, thus unable to focus on global concerns and issues (27.0%).

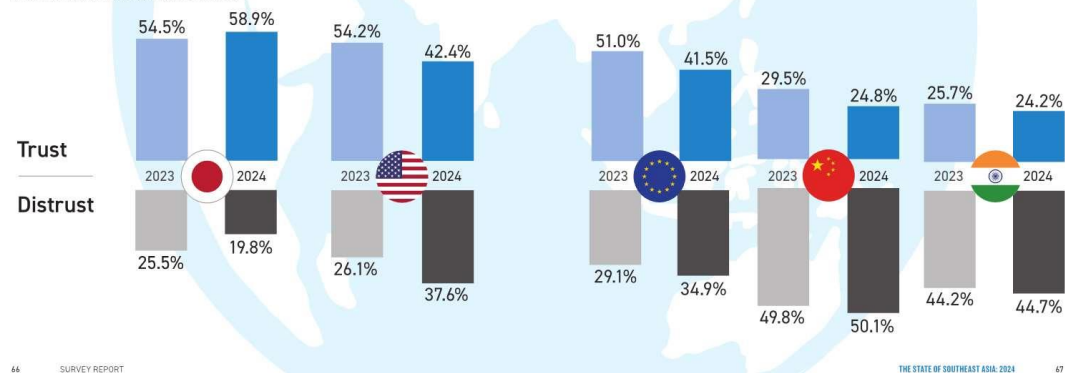
Trust in the EU has also declined, albeit to a lesser extent compared to the US. From 51.0% in 2023, trust in the EU decreased to 41.5% in 2024, while distrust levels rose from 29.1% to 34.9%. Those who regard the EU positively attribute their trust to the EU's stance on the environment, human rights, and climate change. Conversely, those who distrust the EU think it is distracted by its internal affairs and thus cannot focus on global concerns and issues. This view is particularly strong in the Philippines, Malaysia, and Indonesia.

China has experienced a marginal decrease in trust levels from 29.5% in 2023 to 24.8% this year, accompanied by a slight increase in distrust from 49.8% to 50.1%. These changes indicate relatively stable perceptions of China among Southeast Asian countries, with trust levels remaining relatively low compared to other major powers. China is Southeast Asia's largest trading partner but it is also the region's largest source of insecurity. China's increasingly assertive behaviour in the South China Sea is one area of concern. Another is China's slowing economy, forecasted to slow to 4.2% in 2024, which may seriously impact regional economies. At the country level, drastic decreases in trust levels are recorded in Brunei (45.3%), Cambodia (21.9%), and Laos (11.3%). The prevailing reason for distrust levels in China can be attributed to concerns that China's economic and military power could be used to threaten their country's interests and sovereignty. Meanwhile, the reason behind trust in China is the country's vast economic resources and strong political will to provide global leadership. This positive perception is strong in countries such as the Philippines, Malaysia, and Indonesia.

India's trust levels have remained relatively stable, with a slight decrease from 25.7% to 24.2%. Similarly, distrust levels have seen a marginal increase from 44.2% to 44.7%. This unfavourable view of India could be attributed

to its inability to project capacity or political will for global leadership, which saw a notable increase from 33.6% last year to 40.6% this year. This is particularly true among Vietnam, Thailand, Laos, and Cambodia respondents. Southeast Asia sees potential in India providing a better balance of power in the region but India has not been willing to do more and has instead confined itself to its domestic and sub-continental affairs. Last year, India symbolically "arrived" with a landing on the moon and hosted the G20, BRICS, and Shanghai Cooperation Organisation but its capacity for leadership on trade, economics, climate, and security remains limited. India's growing ultra-nationalistic tendencies under the Bharatiya Janata Party government has led observers to wonder whether these tendencies may percolate into foreign policy.

The geopolitical environment for Southeast Asia has become harder, and this is not because of the US-China rivalry factor alone. The multilateral global trading system is not as open as it used to be as countries respond to major events such as the Russia-Ukraine war, Israel-Hamas conflict, Red Sea attacks, with tit-for-tat export control, restrictions and domestic export bans on items from rice to critical minerals. Without the help of trusted partners to buffer the international rules-based order, Southeast Asia can only look forward to a long, bumpy road ahead.



「東南アジアの現状 2024 年」抜粋（2024 年 4 月 2 日）

●ASEAN 意識調査

4 月 2 日、シンガポールのシンクタンク ISEAS ユソフ・イシャク研究所 ASEAN 研究センターは、ASEAN の意識調査「[東南アジアの現状 2024 年](#)」を発表し、日本でも広く報道されました（[NHK](#)、[日経](#)、[朝日](#)、[共同](#)等）。この調査は 2019 年以来毎年実施されていて、ASEAN10 か国の研究者、ビジネス関係者、市民社会・メディア関係者、各国政府・国際機関関係者約 2 千人を対象に実施されたものです。私もジャカルタから[発表ウェビナー](#)に参加して耳を傾けました。

この調査は幅広い論点を取り上げていますが、日本に関しては信頼（Trust）が不信（Distrust）を大きく上回って主要国中第 1 位となり、更に昨年より本年が改善していました。日本の東南アジア地域に敬意を払う思慮深い低姿勢のアプローチと、50 周年首脳会議でのビジョンを「共創」しようとの地域のパートナーへの呼びかけは大変良かった（well played）、との分析を嬉しく思いました。

また、日本の外務省が本年 3 月に発表した[ASEAN の対日世論調査](#)でも、日本に対する信頼や日本の世界平和・経済に対する貢献について、高く評価されているとの結果が出ています。このような日本に対する高評価は、決して当然視することなく、弛まぬ努力を通じてこの資産を維持・拡充することが必要だと思えます。



エカパープ ASEAN 事務次長（社会文化共同体担当）とのワーキングディナー
（2024 年 4 月 18 日）

●協力具体化に向けての一連の協議

4 月 5 日、日 ASEAN 合同調整委員会（Joint Coordination Committee / JCC）の作業部会（WG）会合が開催されました。これは、昨年 12 月の日 ASEAN 友好協力 50 周年特別首脳会議を受けて、具体的なフォローアップをするための最初の協議です。6 月 10 日に開催予定の JCC に向けて、当面の課題と具体的な段取りを話し合いました。

そして、レバラン休暇後の 4 月 17 日、カオ・キムホン ASEAN 事務総長を公邸に招いて[ワーキングランチ](#)を開催しました。今後のフォローアップに際しての留意点を伺うとともに、5 月上旬に日本が OECD 加盟 60 周年に際して共同議長を務める OECD 閣僚理事会への同事務総長の出席や、5 月下旬の訪日に向けての打ち合わせを行いました。

翌 18 日には、エカパープ ASEAN 事務次長（社会文化共同体担当）を公邸でのワーキングディナーに招き、保健・防災・文化交流をはじめとする日 ASEAN 協力の具体化について話し合いました。



アスタナ ASEAN 事務次長（政治安全保障共同体担当）との協議
（2024 年 4 月 22 日、ASEAN 事務局提供）

翌週の 4 月 22 日には、ASEAN 本部でアスタナ ASEAN 事務次長（政治安全保障共同体担当）と協議を行いました。アスタナ事務次長はマレーシアの外交官出身で、本年 2 月の着任後、初めての長時間にわたる協議でした。日 ASEAN 協力の実施計画をフォローアップするための段取りのみならず、ASEAN 主導の地域協力枠組みをインド太平洋と世界の平和と繁栄のためにどのように活用していくべきか、率直な意見交換を行うことができました。

それに先立って、3 月 13 日にはナラリャ ASEAN 事務次長（官房担当）を公邸での歓迎夕食会に招き、3 月 28 日にはシン ASEAN 事務次長（経済共同体担当）からワーキングランチに招かれて、それぞれの担当分野について日 ASEAN50 周年の各種イニシアティブをどのように具体化していくか、踏み込んだ意見交換を行いました。

ASEAN は 10 か国からなる地域機関ですが、長年の協力の積み重ねにより制度化が進んでいるので、このような事務局幹部との協議を通じてお互いの立場をすりあわせ、効率的・効果的に協力を進められると感じました。

Areas of ASEAN-Japan Cooperation		
Heart-to-Heart Partners across Generations	Partners for Co-creation of Economy and Society of the Future	Partners for Peace and Stability
◆ Youth and People-to-People Exchanges ◆ Cultural and Intellectual Exchanges ◆ Sports ◆ Tourism ◆ Language ◆ Education ◆ Foreign workers ◆ Science & Technology ◆ Human Resources Development ◆ Business Exchanges ◆ Local Administration Exchanges ◆ Support for ASEAN Capacity Development ◆ Expo 2025 Osaka, Kansai	■ Economy ■ Finance ■ Connectivity ■ Transport ■ Climate Change and Environment ■ Energy and Critical Minerals ■ Disaster Management ■ Health and Social Welfare ■ Smart City and Urbanization ■ Digital ■ Outer Space ■ Agriculture and Food Systems ■ Narrowing the Gap ■ Gender ■ Labour ■ Civil Service ■ Rural Development	● Rule of Law ● Defense ● WPS, YPS, Peacebuilding ● Nuclear Non-proliferation ● Human Rights ● Transnational Crimes ● Cybersecurity ● Disinformation ● Competition ● Immigration ● Landmines ● Regional Architecture Mission of Japan to ASEAN April 2024

日 ASEAN 協力 43 分野一覧表【要差し替え】（2024 年 4 月作成）

●日 ASEAN 協力分野の明確化

特別首脳会議が終わった今、当面の課題は、実施計画を効果的にフォローアップし、成果を広く理解してもらうための枠組みづくりです。その鍵は、130 項目にわたる実施計画の項目を整理し、日 ASEAN 協力分野を明確化することです。

今回、共同ビジョン・ステートメントの 3 つの柱のもと、実施計画の 130 項目を、課題や担当省庁・機関毎にまとめ、43 分野に整理しました（上図）。これで、日 ASEAN 協力分野の全体像が一覧できるようになりました。今後、各分野での協力の進展は、担当省庁・機関毎の取組を見れば簡単にフォローできます。このような整理と「見える化」は、実施が始まる今だからこそできることです。

今回、日 ASEAN 双方の関係者の理解を得て、このように日 ASEAN 協力分野の明確化ができたことは本当に良かったと思っています。これからは、分野毎の具体的な協力案件の形成と発展、そして新たなパートナーとの連携の推進に向けて努力していきたいと思います。引き続きご協力いただければ幸いです。

ASEAN 代表部大使
紀谷昌彦