

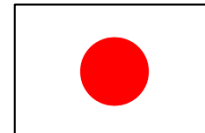


# 日本とASEAN －信頼で共創する未来－

埼玉大学グローバルタレントプログラム（GTP）

2024年11月15日

ASEAN日本政府代表部大使 紀谷昌彦



# お伝えしたいこと

1. 外交の実務から何を学んだか
2. 日本にとってASEANとは何か
3. 私たちはこれから何をすべきか

# 1. 外交の実務から何を学んだか (①外交を選んだ理由)

1977年 神奈川県栄光学園中高校

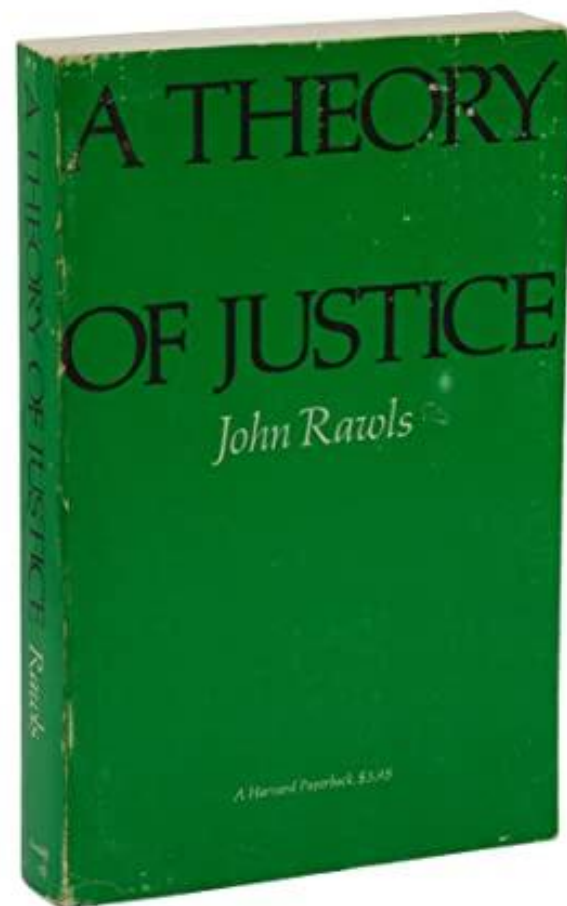
- －新書、バスケット部、コピーバンド、ロードレース
- －何をやっても上がっていると悩む、社会がわかる文系へ

1983年 東京大学文 I ・法学部

- －学問の楽しさ（学ぶ意味を自ら考える）、ESSと模擬国連
- －正義論：恵まれた立場は活かして社会に還元すれば良い
- －世界の不条理に正面から取り組みたい、国連をやりたい

1987年 外務省入省

- －意見が言える、現場が見られる、情報がある



# 1. 外交の実務から何を学んだか (②若手として：20代～30代前半)

- 1987年 入省、国連政策課－外交官の自伝と伝記、成功＆失敗体験
- 1988年 英ケンブリッジ大留学－英語で苦勞・屈辱感、欧州に感動
- 1990年 在ナイジェリア大使館－正直者が報われる大切さを実感
- 1992年 防衛庁防衛局運用課部員－結婚、航空自衛隊、カンボジアPKO
- 1994年 西欧第2課総務班長－戦後50周年の英戦争捕虜問題、  
「行政の将来を考える若手の会」を立ち上げて運営、  
オールジャパンの重要性を痛感、ビジネス／経営書を読破
- 1996年 会計課総務班長－予算プロセスを経験
- 1998年 国際経済第2課首席－国際金融危機、APEC経済委員会  
自分の能力が自分のポストに追い越される危機感



A nighttime photograph of a dense urban skyline, likely Tokyo, with numerous skyscrapers illuminated against a dark blue sky. The lights from the buildings create a vibrant contrast with the night.

省庁や官民の枠を越えて  
日本と行政の将来のあるべき姿を議論しよう!

# 1. 外交の実務から何を学んだか (③中堅として：30代後半～40代)

2000年 在米国大使館－最も充実

ワシントンDC開発フォーラム立ち上げ、ウェブ・ML運営、  
「日本の良さを世界のために」というビジョンを構想

2003年 在バングラデシュ大使館

－現地ODAタスクフォースのモデルを全開発途上国に拡大

2006年 国際平和協力室長

－国連PKO、平和構築の大臣演説・人材育成事業を担当

2008年 国連企画調整課長

－国連総会、広島長崎原爆式典、マラソン開始

2010年 防衛省提供施設課長－全国の米軍基地に出張、トレラン開始

2012年 在ベルギー大使館公使－NATOを担当、CCC100km完走



NAOYUKI  
AGAWA

NORMAN  
NICHOLSON

KIYA  
MASAHIKO

LESTER  
DALLY





# 1. 外交の実務から何を学んだか (④幹部として：50代)

2015年 駐南スーダン大使

- －PKO派遣中、国連・開発・平和構築・安全保障の全てが関連
- －ジュバ衝突で邦人退避オペレーション、PKO撤収まで残る

2017年 アフリカ部・国際協力局参事官（兼TICAD・NGO担当大使）

- －これまでの経験分野全てを本省で生かす
- －アフリカ開発会議に加え国際保健やNGOも担当、本2冊執筆

2019年 在シドニー総領事

- －新天地、豊かで成長する多文化社会→日本の将来への危機感
- －「世界に貢献する強い日本をつくる」にビジョンを変更
- －日豪ビジネス、人的交流・文化交流（Japanarooの立ち上げ）、戦争・和解・協力の歴史、対外発信（在シドニー総領事通信）

2022年 ASEAN代表部大使・・・これから説明





「日本政府、そして広く日本国民が南スーダンのような国とどう向き合い、その課題にどのように関与するかは、日本のあり方を見直すことでもある。

ある意味、南スーダンは、日本が世界の平和についてどう考えるか、どう取り組むかを映し出す鏡、一つの自画像とも言える。」





「日本の強みを世界に生かしなが  
ら日本と日本人が生存し続ける  
ための大戦略、日本と世界  
が共栄するためのビジョンの中  
核の一つとして『国際協力』を  
位置付け、日本に強みのある  
様々な分野で『ジャパン・ア  
ジェンダ』として具体化し、実  
施していくことが 大事だと思  
います。」





## 2. 日本にとってASEANとは何か（①重要性）

- 戦略的要衝

海洋国家の日本にとって戦略的に重要なシーレーンの要衝。  
自由で開かれたインド太平洋（FOIP）実現の要。

（ASEANは、インド太平洋に関するASEANアウトルック（AOIP）を2019年に発表。）

- 成長する経済

日本企業の製造拠点。約6.8億人の人口を抱える成長する消費市場としても有望（世界の成長センター）。

エネルギー・脱炭素、デジタル等新課題への挑戦の場。

- 重層的な地域協力の中心

ASEAN主導の地域協力枠組みが重層的に発展。

首脳会合や分野別大臣会合が定期化・制度化。

## 2. 日本にとってASEANとは何か（②規模）

**加盟国**：10カ国（ベトナム、ブルネイ、カンボジア、インドネシア、ラオス、マレーシア、ミャンマー、フィリピン、シンガポール、タイ）

**面積**：449万km<sup>2</sup>（日本の約12倍、世界の3.2%）

**人口**：6.79億人（日本の5.4倍、世界の8.5%）

**GDP**：3兆6,223億米ドル（日本の85.6%、世界の3.6%）

**1人当たりGDP**：5,331米ドル

（日本の15.8%、世界の42.2%）

**貿易額**（輸出入計）：3兆8,284億米ドル

（日本の2.3倍、世界の7.7%）

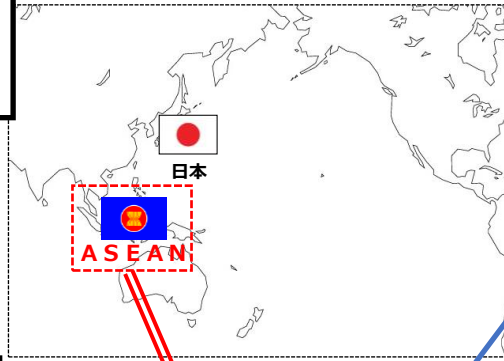
# ASEAN各国と日本の比較

## ASEANは、国の規模、体制、宗教、社会文化が異なる多様な国の集まり

人口：1億2454万人  
GDP：42,311億ドル  
GDP/人：33,973ドル  
面積：38万km<sup>2</sup>



石破総理



### ASEAN基本データ(2021年)

人口：約6.7億人(世界の約8.6%)  
面積：約449万km<sup>2</sup>(世界の約3%)  
GDP：約3.3兆ドル(世界の約3.5%)

#### 【ミャンマー】

人口：5,481万人  
GDP：594億ドル  
GDP/人：1,096ドル  
面積：68万km<sup>2</sup>  
(日本の約1.8倍)



ウィン・ミン大統領(\*)

(\*2021年2月以降、  
ミン・アウン・フライン国軍司令官が全権掌握。)

#### 【タイ】

人口：7,169万人  
GDP：4,953億ドル  
GDP/人：6,908ドル  
面積：51万km<sup>2</sup>  
(日本の約1.4倍)



ペートンタン首相

#### 【マレーシア】

人口：3,394万人  
GDP：4,064億ドル  
GDP/人：11,972ドル  
面積：33万km<sup>2</sup>  
(九州を除いた日本)



アンワル・イブラヒム首相

#### 【カンボジア】

人口：1,677万人  
GDP：299億ドル  
GDP/人：1,786ドル  
面積：18万km<sup>2</sup>  
(日本の約半分)



フン・マネット首相

#### 【ラオス】

人口：753万人  
GDP：157億ドル  
GDP/人：2,088ドル  
面積：24万km<sup>2</sup>  
(本州とほぼ同じ)



トンレン国家主席

#### 【ベトナム】

人口：9,818万人  
GDP：4,088億ドル  
GDP/人：4,163ドル  
面積：33万km<sup>2</sup>  
(九州を除いた日本)



トー・ラム国家主席

#### 【フィリピン】

人口：1億1555万人  
GDP：4,042億ドル  
GDP/人：3,498ドル  
面積：30万km<sup>2</sup>  
(日本の約80%)



マルコス大統領

#### 【ブルネイ】

人口：45万人  
GDP：166億ドル  
GDP/人：31,152ドル  
面積：5,770km<sup>2</sup>  
(三重県とほぼ同じ)



ボルキア国王

#### 【シンガポール】

人口：563万人  
GDP：4,668億ドル  
GDP/人：82,808ドル  
面積：720km<sup>2</sup>  
(東京23区とほぼ同じ)



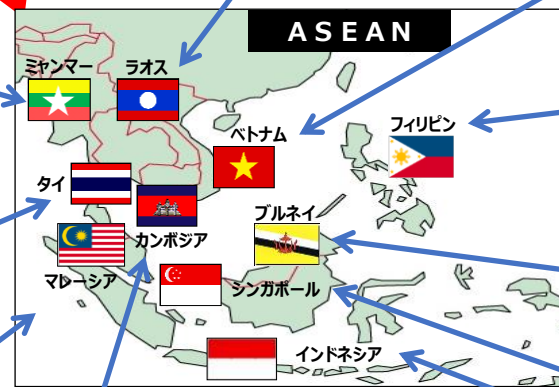
ローレンス・ウォン首相

#### 【インドネシア】

人口：2億7,550万人  
GDP：13,192億ドル  
GDP/人：4,788ドル  
面積：1,92万km<sup>2</sup>  
(日本の約5倍)



プラボウォ大統領



## 2. 日本にとってASEANとは何か（③拡大と深化）

- 1967年 バンコク宣言で設立（インドネシア・マレーシア・フィリピン・タイ・シンガポールの5カ国、ASEAN5）
- 1976年 第1回ASEAN首脳会議開催（バリ）、東南アジア友好協力条約（TAC）、ASEAN協和宣言、ASEAN事務局設立協定の採択
- 1984年 ブルネイ加盟
- 1992年 ASEAN自由貿易地域（AFTA）創設
- 1995年以降 ベトナム（1995年）、ラオス・ミャンマー（1997年）、カンボジア（1999年）が加盟（ASEANが10カ国に、ASEAN10）
- 2007年 ASEAN憲章調印、2008年発効
- 2011年 東ティモールが加盟申請（2022年に原則加盟・オブザーバー参加決定）
- 2012年 RCEP交渉立ち上げ、2020年署名、2022年発効
- 2015年 ASEAN共同体発足、ASEAN共同体ビジョン2025採択
- 2017年 ASEAN設立50周年
- 2019年 インド太平洋に関するASEANアウトルック（AOIP）採択
- 2025年 ASEAN共同体ビジョン2045及び戦略計画採択予定

## 2. 日本にとってASEANとは何か（④重層的地域協力）

1994年 ASEAN地域フォーラム（ARF） 初開催

（広くアジア太平洋地域の外相が参加、北朝鮮・南アジア・EUを含む）

1997年 ASEAN+3首脳会議 初開催

（日・中・韓が参加）

2005年 東アジア首脳会議（EAS） 初開催

（日・中・韓に加え、豪・NZ・印が参加）

→2011年以降 米・露が参加

2010年 拡大ASEAN国防大臣会議（ADMM+） 初開催

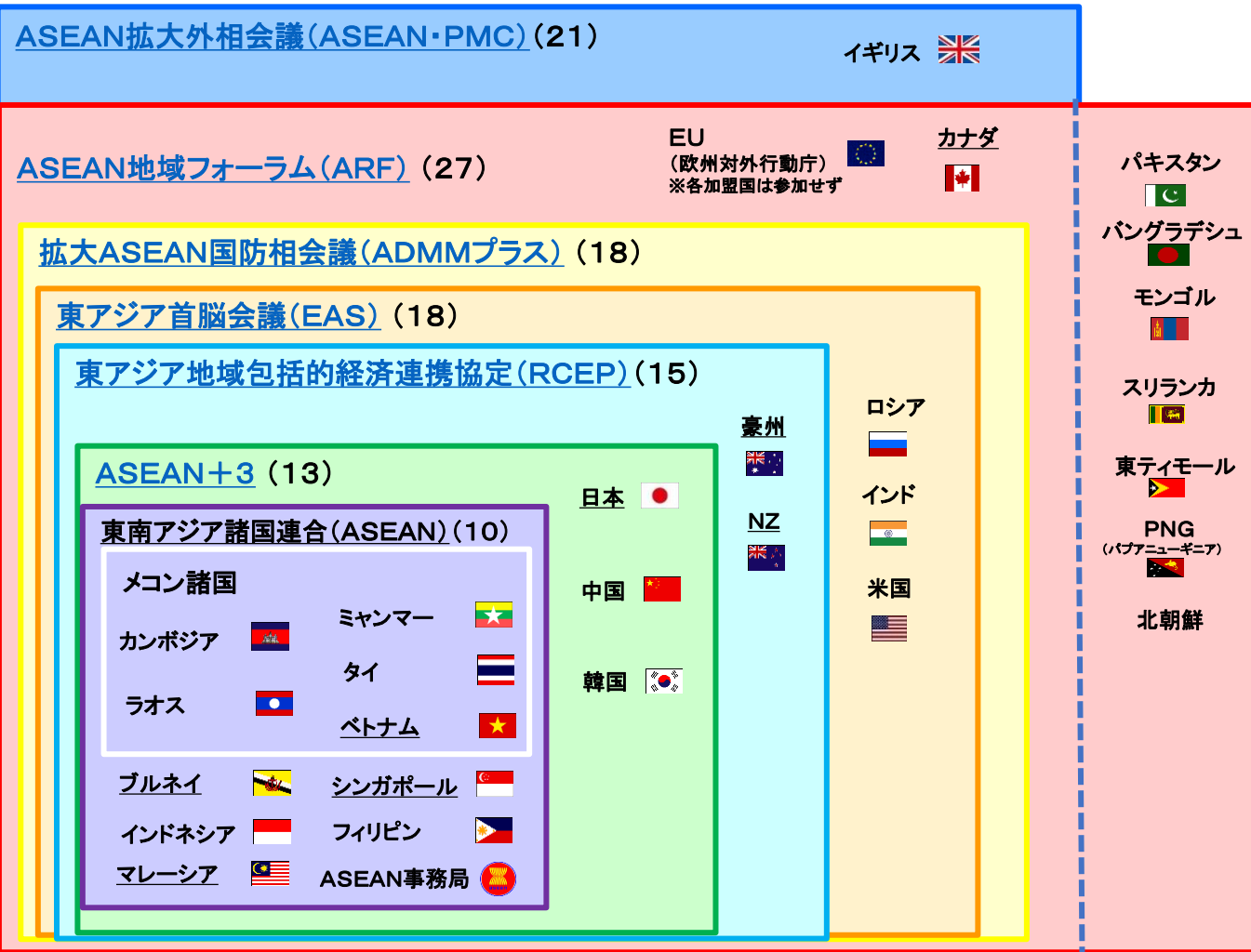
（EAS参加国国防大臣が参加）

●ASEAN主導の地域協力枠組み：いずれもASEAN議長国で開催

※1989年からAPEC閣僚会議、1993年からAPEC首脳会議開催

（ASEANのうちカンボジア・ラオス・ミャンマーは未加盟）

# (参考) ASEANの主要枠組み



注1: ( )内は参加している国・地域・機関の数

注2: 下線は環太平洋パートナーシップに関する包括的及び先進的な協定 (TPP11) 参加国 (その他の参加国はメキシコ、ペルー、チリ)

## 2. 日本にとってASEANとは何か（⑤日ASEAN関係史）

- 1973年 合成ゴムフォーラム設置、日ASEAN関係開始
- 1977年 初の日ASEAN首脳会議開催（クアラルンプール）、福田ドクトリン表明（マニラ）
- 1978年 初の日ASEAN外相会議開催
- 1981年 日本アセアンセンター設立
- 1990年 カンボジアに関する東京会議開催（1992年PKO派遣、カンボジア復興閣僚会議開催）
- 1997年 アジア金融危機対応（ASEAN+3首脳会議開催、1998年新宮沢構想、2000年チェンマイイニシアティブ（CMI）、2010年マルチ化（CMIM））
- 2003年 日ASEAN30周年特別首脳会議開催（小泉総理）
- 2004年 日本が東南アジア友好協力条約（TAC）に加盟、スマトラ沖大地震・インド洋津波被害対応（人道復興支援）
- 2006年 日ASEAN統合基金（JAIF）設置（2013年にJAIF2.0、2023年にJAIF3.0表明）
- 2008年 日ASEAN包括的経済連携協定（AJCEP）発効、東アジアASEAN経済研究センター（ERIA）設立
- 2011年 ASEAN日本政府代表部開設、ASEAN防災人道支援調整（AHA）センター、ASEAN+3マクロ経済リサーチオフィス（AMRO）設立
- 2013年 日ASEAN40周年特別首脳会議開催（安倍総理）
- 2020年 AOIP協力についての日ASEAN首脳共同声明採択、ASEAN感染症対策センター（ACPHEED）設立への全面的支援表明
- 2023年 日ASEAN50周年特別首脳会議開催（岸田総理）

# (参考) 福田ドクトリン

第一に、わが国は、**平和に徹し軍事大国にならない**ことを決意しており、そのような立場から、東南アジアひいては世界の平和と繁栄に貢献する。

第二に、わが国は、東南アジアの国々との間に、政治、経済のみならず**社会、文化等、広範な分野**において、真の友人として**心と心のふれ合う相互信頼関係**を築き上げる。

第三に、わが国は、「**対等な協力者**」の立場に立って、ASEAN及びその加盟国の**連帯と強靱性強化の自主的努力**に対し、志を同じくする他の域外諸国とともに**積極的に協力し**、また、インドシナ諸国との間には相互理解に基づく関係の醸成をはかり、もって**東南アジア全域にわたる平和と繁栄の構築に寄与**する。



福田総理のマニラ演説（1977年8月18日）（出典：内閣広報室）

# 写真で振り返る日ASEAN50年の歴史

1967



バンコク宣言によるASEAN設立

1973



日ASEANの対話開始（合成ゴムフォーラム）

1977



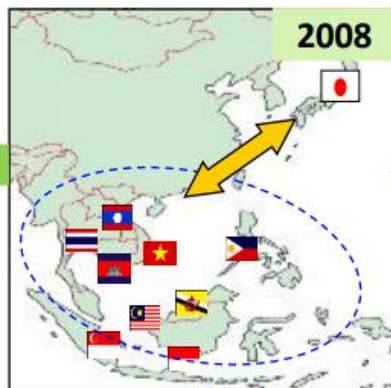
「福田ドクトリン」の表明

1981



日本アセアンセンター設立

2008



AJCEP協定発効

2007



JENESYS事業開始

2006



Japan-ASEAN Cooperation

JAIF設置

2003



日ASEAN特別首脳会議（30周年）  
「東京宣言」

2011



ASEAN日本政府代表部開設

2013



日ASEAN特別首脳会議（40周年）  
日ASEAN友好協力ビジョン・実施計画

2020



AOIP協力についての  
日ASEAN首脳共同声明

2023



日ASEAN特別首脳会議  
（50周年）

## 1. 特別首脳会議（2023年12月17日、東京）

### ●日ASEAN友好協力に関する共同ビジョン・ステートメントの採択

#### －副題：信頼のパートナー（Trusted Partners）

（インド太平洋に関するASEANアウトルックと、日本の自由で開かれたインド太平洋構想とが本質的原則を共有することを認識。すべての人間が生れながらにして自由であり、尊厳と権利とについて平等であることを確認。）

我々のビジョンは、共有された価値や原則が確保され、全ての国が平和及び繁栄を追求でき、民主主義、法の支配、良い統治並びに人権及び基本的自由の尊重の原則が守られる世界を目指すこと。我々は、相互信頼に基づき、ASEAN一体性と中心性を支持しつつ、次の3つの柱の下で、互恵的な包括的戦略的パートナーシップを強化する。

#### ①世代を超えた心と心のパートナー

日ASEANパートナーシップの基盤である、相互信頼、相互理解、相互尊重の「心と心」の関係をさらに育むことにコミット。  
若者や人的交流、知的交流の強化。

#### ②未来の経済・社会を共創するパートナー

多様、包摂的、強靱、自由、公正、豊かで持続可能な経済社会を共創。  
共通の経済的・社会的課題に共同で取り組む。  
質の高いインフラによる連結性やサプライチェーン強靱性・産業競争力の強化、  
持続可能なエネルギー安全保障・エネルギー移行の促進。

#### ③平和と安定のためのパートナー

自由で開かれたインド太平洋の促進、安全保障協力の強化、  
核なき世界に向けた核軍縮・不拡散、法の支配等の促進、WPS等の促進。



●岸田総理から、  
「信頼」に基づく  
「共創」により  
目指す「平和と  
繁栄」のための  
アクション  
を発表

# 「信頼」に基づく「共創」により目指す「平和と繁栄」のためのアクション

(日本ASEAN友好協力50周年特別首脳会議において岸田総理から発表)

- ① 世代を超えた心と心のパートナー： 日ASEAN双方が裨益する交流を通じ、相互理解をより一層醸成し、「心と心の繋がり」を次の世代に繋げる
  - 次世代共創パートナーシップー文化のWA2.0ー
  - 国際共同研究や人材交流・育成等を通じた持続可能な研究者ネットワークの強化
  - 若手ビジネスリーダーのネットワーク作り、ASEAN事務局職員の奨学プログラム等
- ② 未来の経済・社会を共創するパートナー： 互いの強みを持ち寄り、山積する課題への解決策を見出し、日ASEAN双方の活力が相互環流することでより強靱な経済・社会を目指す
  - 共創による課題解決のための官民連携の新たな取組
    - アジア・ゼロエミッション共同体（AZEC）構想
    - 日ASEAN次世代自動車産業共創イニシアティブ
    - 連結性強化、気候変動対策、中小零細企業・スタートアップ支援等のための民間投資の後押し
- ③ 平和と安定のためのパートナー： 日ASEAN双方の人々が共に暮らす地域の平和と繁栄に貢献し、全ての人が繁栄を享受し、「人間の尊厳」が守られる世界を共に創る
  - 法の支配に基づく自由で開かれた国際秩序の維持・強化ための取組
    - サイバーセキュリティ人材育成、ASEAN防災人道支援調整センターを通じた人道支援等

## 世代を超えた心と心のパートナー

- ◆ 青年・人的交流
- ◆ 文化・知的交流
- ◆ スポーツ
- ◆ 観光
- ◆ 語学
- ◆ 教育
- ◆ 外国人労働者
- ◆ 科学技術
- ◆ 人材開発
- ◆ ビジネス交流
- ◆ 自治体交流
- ◆ ASEAN事務局支援
- ◆ 大阪・関西万博

## 未来の経済・社会を共創するパートナー

- 経済
- 金融
- 連結性
- 交通
- 環境・気候変動
- エネルギー・重要鉱物
- 防災
- 保健・社会福祉
- スマートシティ・都市化
- デジタル
- 宇宙
- 農業・食料システム
- 格差是正
- ジェンダー
- 労働
- SDGs
- 公務員制度
- 地方開発

## 平和と安全のためのパートナー

- 法の支配
- 海洋安全保障
- 防衛
- WPS・YPS・平和構築
- 核不拡散
- 人権
- 国境を越える犯罪
- サイバーセキュリティ
- 偽情報
- 競争政策・競争法
- 出入国管理
- 地雷
- 地域枠組み

# 信頼で共創する未来

AOIPというプラットフォームを活用して、  
協力の成果をインド太平洋から世界に広め、  
地域と世界の持続可能な平和と繁栄に貢献

世界にスケールアップ

エネルギー移行・気候変動・環境・  
デジタル化・保健・防災などの  
地球規模課題・社会課題

50年の  
歴史

福田ドクトリン以来の  
「心と心のふれ合う相互信頼関係」

50周年を契機に制度化・可視化を推進

多層的な交流と  
相互理解の促進  
を通じた信頼

日本  
ASEAN

イノベーション  
による社会課題  
解決の共創

社会課題  
の解決

多文化共生  
社会の実現

日本とASEANが相互に学んで自らを変革し、  
安全で豊かで持続可能な多文化共生社会を実現

### 3. 私たちはこれから何をすべきか

## 「今、ここ、自分」から、 持続可能な平和で繁栄する未来を共創する

#### (1) 「継続」と「変革」の相乗効果

- ASEANとの交流・協力の蓄積と継続が「信頼」を生む
- 諸課題の解決に向けた革新的な共創が「価値」を生む
- 両者の相乗効果で広がりとインパクトが得られる

#### (2) 「ビジョン」と「担い手」の役割

- 諸課題に直面する成長センターのASEANが、課題解決先進国で技術と経験を持つ日本とともに（with Japan）、解決策を共創して地域と世界に広げる（local solutions to global issues）とのビジョンが重要
- そのようなビジョンを信じてやり切る日ASEAN双方の担い手が、出会って協力することで、初めて世の中に現実化

#### (3) 「目に見える行動」の拡大

- 具体的な行動を分野毎に整理して見える化し、プラットフォームを構築してネットワークを広げることで、成果を地域と世界に展開

# おわりに：「VMAP」で世界を変える

◆Vision：夢を描く

◆Mission：自分がやる

◆Action：行動にうつす

◆Passion：情熱で困難を乗り越える